

# **Tarkastuslautakunnan arviointikertomus vuodelta 2019**

*Jokioinen*  
1873



# Arviointikertomus taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden toteutumasta vuonna 2019

## Sisällysluettelo

1.	Tarkastuslautakunnan toiminta .....	2
1.1.	Tarkastuslautakunnan tehtävät ja kokoonpano vuonna 2019.....	2
1.2.	Arviointisuunnitelma ja sen toteutus.....	2
1.3.	Sidonnaisuusilmoitukset .....	3
1.4.	Arvio kunnanhallituksen laatimasta tilinpäätöksestä ja toimintakertomuksesta.....	3
2.	Edellisten vuosien arviointikertomusten johdosta tehtyjen toimenpiteiden arviointi.....	4
3.	Arvio valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta .....	4
3.1.	Strategiset tavoitteet .....	4
3.2.	Toiminnalliset tavoitteet .....	4
3.3.	Taloudelliset tavoitteet .....	5
3.4.	Konserniyhteisöt ja omistajaohjaus .....	5
3.5.	Ostopalvelut.....	5
4.	Yhteenveto .....	6
Liite	Kunnan tulos vuosina 2015–2019	

# Arviointikertomus taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden toteutumasta vuonna 2019

## 1. Tarkastuslautakunnan toiminta

### 1.1. Tarkastuslautakunnan tehtävät ja kokoonpano vuonna 2019

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on kuntalain (121 §) mukaan mm. arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet toteutuneet, ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Tuloksena on tarkastuslautakunnan yhdessä hyväksymä arviointi-kertomus. Kuntalaki antaa tarkastuslautakunnalle lain puitteissa vapauden itse päättää arvioinnin laajuudesta ja menettelytavoista.

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on myös valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat, arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella, arvioida voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää, sekä valvoa kuntalain 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamisesta ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi.

#### Jäsenet

Tiensuu Jussi, puheenjohtaja  
 Heinämäki Jukka, varapuheenjohtaja  
 Liuski Erja, sihteeri  
 Widén Marja, jäsen  
 Lääveri Eeva, jäsen  
 Könkö Matti, jäsen  
 Lax Minna, jäsen

#### Varajäsenet

Leskinen Jaakko  
 Ahonen Sakari  
 Puntila Marjaleena  
 Inki Leena  
 Könkö Taru  
 Okkonen Petri  
 Raitanen Eino

### 1.2. Arviointisuunnitelma ja sen toteutus

Tarkastuslautakunta on laatinut toimikaudellensa arviointisuunnitelman. Tarkastustoiminnan painopiste vuonna 2019 oli konserniohjaus, omistajaohjaus ja ostopalvelut sekä kuntastrategian toteutuminen.

Tarkastuslautakunta kokoontui arviointikauden aikana 8 kertaa. Lakisääteisen tilintarkastuksen on suorittanut BDO Audiator Oy. Päävastuullisena tilintarkastajana on toiminut HT, JHT Aino Lepistö, jota on avustanut tarkastaja Leena Ahonen.

Kuultavana ovat olleet yhden tai useamman kerran kunnanjohtaja, hallinto- ja talousjohtaja, henkilöstöpäällikkö, kunnanhallituksen ja valtuuston puheenjohtaja sekä kunnan virkamiehiä.

Tarkastuslautakunnan arviointityön perustana ovat kuntastrategia sekä talousarvioasiakirjaan kirjatut toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet. Tavoitteiden toteutumista arvioidaan haastattelujen, kyselyiden ja kunnassa tuotettujen asiakirjojen sekä tilintarkastajan selvitysten perusteella.

Koronapandemia on vaikuttanut lautakunnan työskentelyyn. Osaa henkilöistä on kuultu etäyhteyden kautta.

### **1.3. Sidonnaisuusilmoitukset**

Kuntalain (410/2015) mukaan kunnan luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden on ilmoitettava julkisesti sidonnaisuuksistaan. Säännöstä sovelletaan 1.6.2017 alkaen. Sidonnaisuusilmoitusten kerääminen ja rekisterin ylläpito on tarkastuslautakunnan tehtävä.

Tarkastuslautakunta on antanut sidonnaisuusilmoitusten keräämisen hallinto- ja talousosaston tehtäväksi ja tarkastanut ilmoitukset.

### **1.4. Arvio kunnanhallituksen laatimasta tilinpäätöksestä ja toimintakertomuksesta**

Tarkastuslautakunta on tutustunut tilinpäätökseen, joka sisältää taseen ja toimintakertomuksen. Talousarviossa tulos oli arvioitu 46 482,00 euroa alijäämäiseksi. Taloudellinen tulos oli kuitenkin 3346,01 ylijäämäinen ja vähän edellistä vuotta parempi. Verrattuna edelliseen vuoteen verotulot lisääntyivät 1,6%, kun taas valtionosuudet vähenivät 0,5%. Vuosikate riitti poistoihin.

Toimintakertomuksen sisällön vertailukelpoisuutta ja yhtenäisyyttä eri hallinnonalojen välillä olisi hyvä kehittää. Kuntastrategian tavoitteet ja niiden toteutuminen pitäisi näkyä selkeämmin.

Tarkastuslautakunta esittää näkemyksensä, että tilinpäätös ja toimintakertomus antavat pääosin riittävät tiedot kunnan toiminnasta ja taloudesta.

## **2. Edellisten vuosien arviointikertomusten johdosta tehtyjen toimenpiteiden arviointi**

Konserniyhteisöjen arviointia ei edelleenkään ole voitu tehdä, koska valtuustotasolla toiminnallisia tavoitteita ei ole asetettu. Kunnanhallituksen tulisi esittää valtuustolle selonteko riskien kartoitus- ja hallintaneuvotteluista sekä konsernivalvonnan kehittämissuunnitelmasta.

Vaulammin kevyenliikenteen väylän suunnittelu on edennyt.

Työhyvinvointikyselyn perusteella esille tulleet kehittämiskohteet on otettu työn alle ja niiden etenemistä on seurattu.

TVA-ryhmä sai tehtyä työn vaativuuden arvioinnin.

## **3. Arvio valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta**

### **3.1. Strategiset tavoitteet**

Kuntastrategian tavoitteet ovat "elinvoima ja kilpailukyky", "hyvinvointi ja osallisuus" ja "toimintavarma organisaatio". Kuntastrategia valmistui 2018 lopussa ja sitä on vuoden aikana jalkautettu. Tulosten arviointiin päästään vuonna 2021.

### **3.2. Toiminnalliset tavoitteet**

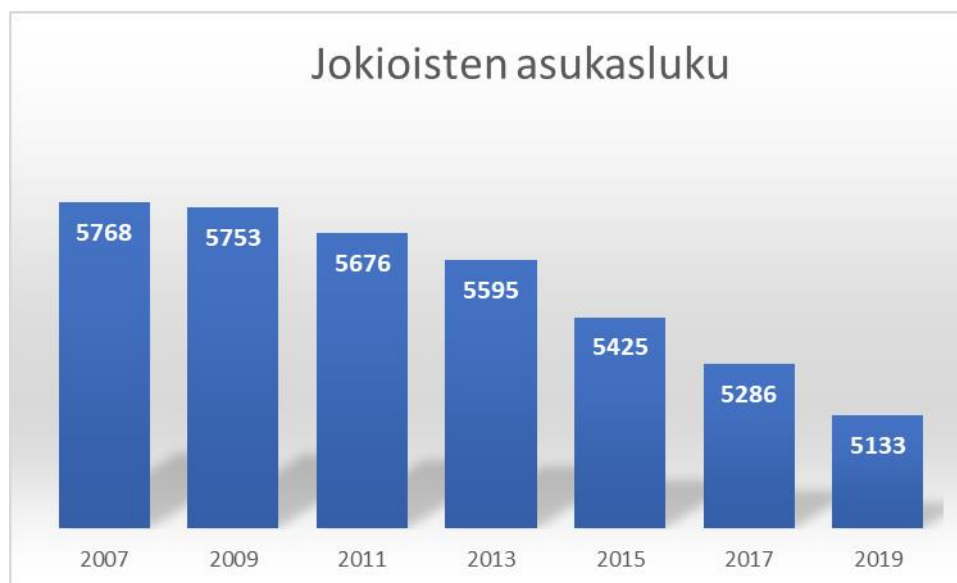
Talousarviossa on hyväksytty hallintoalojen toiminnalliset tavoitteet. Kuntakonsernin osalta tavoitteet puuttuvat yhä. Tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan tavoitteiden ja asetettujen mittareiden tulisi kytkeytyä nykyistä selkeämmin kuntastrategiaan ja tavoitteita sekä mittareita olisi hyvä kehittää edelleen.

Toiminnalliset tavoitteet ovat pääosin toteutuneet. Tilinpäätöksessä tavoitteiden toteutumisen seuranta on helpottanut talousarviossa olevien tavoitekaavioiden käyttäminen myös toimintakertomuksessa. Tätä käytäntöä olisi hyvä yhtenäistää.

### 3.3. Taloudelliset tavoitteet

Taloudelliset tavoitteet ovat kokonaisuutena toteutuneet lähes talousarvion mukaisesti. Kunnan talous säilyi yleiseen taloudelliseen tilanteeseen nähden suhteellisen vakaana.

Asukasluvun kehitys kunnassa on iso haaste joka vaikuttaa myös taloudelliseen tilanteeseen oleellisesti.



### 3.4. Konserniyhteisöt ja omistajaohjaus

Tilinpäätöksessä on hyvin selkä kaavio konsernitilinpäätökseen sisältyvistä yhteisöistä. Konserniohje pitäisi saada ajan tasalle.

Kiinteistöosakeyhtiö Jokioisten vuokra-asuntojen osakepääomaa korotettiin muuttamalla osa kunnan yhtiölle antamista lainoista osakepääomaksi. Toimenpide liittyy yhtiön talouden tervehdyttämiseen.

Tarkastuslautakunnan mielestä FSHKY:n omistajaohjaukseen pitäisi kiinnittää enemmän huomiota, koska suurin osa kunnan menoista koostuu sosiaali- ja terveydenhuollon kuluista. Tarkastuslautakunta suosittelee oman toimielimen perustamista seuraamaan sosiaali- ja terveydenhuollon asioita.

### 3.5. Ostopalvelut

Kunnan ostopalveluiden hankinnan arviointi on kunnassa osoittautunut vaikeaksi. Tarkastuslautakunta jatkaa teeman tutkimista myös seuraavana

vuonna. Toimitettujen ostopalveluiden laadun mittaamiseen kuntalaisen kannalta olisi lautakunnan mielestä syytä kiinnittää huomiota.

#### 4. Yhteenveto

Tarkastuslautakunta on arvioinut kunnan toimintaa ennalta hyväksymänsä arviointisuunnitelman mukaisesti. Arvioinnin painopisteinä on ollut konserniohjaus, omistajaohjaus ja ostopalvelut sekä kuntastrategian toteutuminen.

Tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan kunnan toiminta ja talous on edelleen heikentyneistä talousnäkymistä huolimatta säilynyt hyvällä tasolla.

Toimintakertomuksen sisältö on edellisvuoden tasolla. Eri toimialojen valtuustotasoisten tavoitteiden toteutumisen seuranta olisi hyvä olla yhdenmukaisempaa.

Kunnan internetsivujen sisällön ajantasaisuuteen olisi hyvä kiinnittää huomiota, koska nykyaikana sivut ovat tärkeä tietolähde kuntalaiselle.

Tarkastuslautakunta kiittää kunnan henkilöstöä, luottamushenkilöitä ja johtoa hyvästä yhteistyöstä kuluneen valtuustovuoden aikana.

Jokioisilla 12.6.2020

Jussi Tiensuu  
puheenjohtaja

Jukka Heinämäki  
varapuheenjohtaja

Erja Liuski  
jäsen

Marja Widén  
jäsen

Eeva Lääveri  
jäsen

Matti Könkö  
jäsen

Minna Lax  
jäsen